

Desigualdad, Pobreza y Polarización en la Distribución de la Renta en Galicia, Monografía nº 11, **Instituto de Estudios Económicos de Galicia**- Pedro Barrié de la Maza, A Coruña. ISBN 84-89748-82-9, 2001.

Carlos Gradín y Coral del Río (Universidade de Vigo)

INTRODUCCION

I. Presentación

Mucho se ha avanzado desde que en 1957 el economista sueco Gunnar Myrdal publicara el libro, *Economic Theory and Underdeveloped Regions*, en el que denunciaba la escasa atención que políticos y científicos han prestado a las enormes diferencias en el nivel de vida padecidas por numerosos países y regiones del mundo. Como allí se apuntaba, *“Cuando se confrontan los hechos de las desigualdades económicas internacionales, y su tendencia a crecer, con el estado de la conciencia pública en las naciones más ricas y con la teoría económica que se ha desarrollado en el ambiente cultural de esos países, se presenta una discordancia, tanto en la esfera moral como en la intelectual”* (Myrdal (1957), pág. 175).

Afortunadamente, la sensibilización hacia este tipo de cuestiones se ha incrementado desde entonces. Hoy en día, en la mayoría de las sociedades la reducción de las desigualdades económicas, tanto en la esfera personal como en la territorial, constituye un objetivo reiteradamente incorporado, al menos formalmente, en los programas de numerosas formaciones políticas. En cualquier caso, resulta evidente la preocupación de buena parte de la opinión pública por conocer los niveles de desigualdad y pobreza existentes. Este interés ha resurgido en buena medida motivado por la recesión económica y por las altas tasas de desempleo que algunas economías occidentales experimentaron a raíz de las sucesivas crisis acaecidas a partir de los años setenta. El interés

político ha impulsado así el debate académico y, al amparo de la creciente aparición de fuentes estadísticas microeconómicas, los estudios centrados en temas distributivos son cada vez más frecuentes.

Este libro pretende unirse a esta corriente de interés al delimitar como ámbito de estudio los problemas distributivos presentes en la sociedad gallega. El objetivo es analizar en profundidad la distribución de la renta en Galicia y comprender cómo se modificó en las últimas décadas, incorporando para ello en la investigación vertientes diferentes que consideramos complementarias como son el estudio de los niveles de pobreza, desigualdad, polarización y estratificación. Todo ello desde una perspectiva ambiciosa que incluye tanto enfoques tradicionales como algunas de las más recientes aportaciones presentes en la literatura especializada en temas distributivos. Pero sobre todo, y tal vez esto sea lo más importante, pretendemos identificar los factores que en mayor medida han determinado su evolución a lo largo de estas tres últimas décadas. Factores que tal vez estén asociados a los profundos cambios experimentados por la sociedad gallega en su estructura familiar, demográfica y política, y que probablemente también estén ligados a las importantes transformaciones acaecidas en el mercado de trabajo.

Con esto intentamos cubrir una carencia importante de este tipo de estudios en Galicia, donde hasta ahora sólo se han analizado aspectos puntuales y habitualmente encuadrados en estudios conjuntos con el resto de Comunidades Autónomas, pero en los que no se aborda un análisis específico e integral para nuestra comunidad como el que aquí se propone. Estamos convencidos de que este tipo de análisis puede resultar especialmente útil a la hora de diseñar y orientar las políticas públicas, ya que éstas deben incidir en la distribución de los recursos corrigiendo las desigualdades generadas por los factores mencionados, ya sea mediante políticas de regulación o mediante políticas impositivas que a su vez sirvan para financiar transferencias de renta a los hogares o la provisión directa de bienes y servicios esenciales, como la educación, la vivienda

o la sanidad. La progresiva asunción de responsabilidades por parte del gobierno autónomo y de las entidades locales en el diseño y gestión de dichas políticas hace esencial conocer, en el ámbito gallego, las implicaciones distributivas de los cambios producidos en el mercado de trabajo, en los niveles de cualificación y en la estructura demográfica y familiar, sobre las que a la postre queremos incidir.

II. Diferentes aspectos de la distribución de la renta

Los procedimientos de evaluación generalmente aceptados en la medición del nivel de bienestar alcanzado por una población deben tener en cuenta dos vertientes básicas asociadas a la noción de bienestar social. Cada una de ellas se centra en aspectos diferentes aunque no necesariamente contrapuestos del fenómeno. La primera se pregunta por el total de los recursos que esa comunidad dispone para satisfacer sus necesidades y, en general, sus preferencias. El progreso económico, gracias al progreso técnico y a la acumulación de capital físico y humano, ha permitido que las sociedades desarrolladas dispongan de más recursos por habitante, lo que sin duda ha incrementado su nivel de vida medio. Sin embargo, el crecimiento económico puede no ser suficiente para afirmar que el bienestar de una comunidad ha aumentado. Es posible que un colectivo cada vez mayor de la misma no tenga el más mínimo acceso a dichos recursos, que las mejoras se concentren en un reducido número de individuos, o que existan diferencias abismales entre grupos de la población en función de su sexo, raza o cualquier otra característica. En la denominada *Economía del Bienestar* esta doble vertiente se resuelve incorporando el nivel de equidad en la función que determina el bienestar de una población, exigiendo que ésta sea creciente en ambos elementos: la cantidad global de recursos (*per cápita*) y la igualdad en el reparto de los mismos. Intuitivamente, el término *desigualdad* de un recurso, por ejemplo la renta, hace mención al grado de dispersión del mismo entre la población. Esto es, nos indica a qué distancia está la actual distribución respecto de la situación hipotética en la que todos los individuos disponen de la

misma cantidad.

Con ser muy importante, la desigualdad no es, sin embargo, el único aspecto que merece la pena ser contemplado en un análisis de la distribución de la renta. Así, podemos estar preocupados por conocer en qué medida una proporción importante de la población no tiene acceso a un nivel de vida aceptable. Si éste es el caso, nuestro interés se centra en el estudio de la *pobreza*, que no sólo pretende cuantificar el número de individuos u hogares pobres, sino que también incorpora aspectos relacionados con la intensidad de la pobreza y con su grado de concentración dentro de este colectivo.

Debemos destacar que aun en el caso de que observemos una paulatina reducción de la desigualdad en la distribución del ingreso, esto no es garantía de una mayor cohesión social. Es posible que si esa reducción en la dispersión se produce en el seno de los grupos socioeconómicos que conforman la población, una menor desigualdad sea compatible con una distribución menos cohesionada debido a la conformación de grupos bien definidos. En este sentido, el objetivo será verificar la existencia de grupos sociales que compartan un nivel de vida similar entre sí pero muy diferenciado del de los demás, tal como ocurriría en una sociedad crecientemente *estratificada*. Si además nos encontramos con pocos grupos, muy homogéneos internamente y muy distanciados entre sí, estaremos ante una sociedad con un alto grado de *polarización*. Ejemplos de situaciones de este tipo se encuentran en sociedades con grupos sociales claramente diferenciados entre sí en función de su mayor o menor inserción en el mercado de trabajo, de su mayor o menor nivel educativo, o de sus diferentes áreas de residencia.

III. Delimitación del ámbito de estudio

En este trabajo emplearemos los diferentes enfoques mencionados para describir la distribución de la renta en Galicia y para analizar los cambios ocurridos, desde una perspectiva

globalizadora. En cualquier caso, y a pesar de dicha pretensión, es imposible abordar en un primer estudio todos los aspectos posibles, por lo que será necesario obviar algunos temas a los que prestaremos atención en el futuro.

Debido a la necesidad de acotar el campo de estudio, en este trabajo nos ocuparemos de las distribuciones de gasto e ingresos de los individuos, excluyendo del análisis tanto la riqueza poseída por éstos como otro tipo de recursos asociados al acceso a diferentes bienes esenciales, como la educación, la salud o la vivienda. De esta manera, renunciamos expresamente a centrarnos en la satisfacción de necesidades derivadas del consumo de los citados bienes, ya que esto nos llevaría a un proyecto mucho más ambicioso donde se deberían analizar, por ejemplo, las desigualdades existentes en los estados de salud o en los niveles de educación alcanzados, así como la existencia o no de igualdad de oportunidades en el seno de la sociedad. Asimismo, en este trabajo también dejaremos de lado la intervención redistributiva del sector público mediante el diseño de políticas fiscales. Reconociendo, eso sí, el papel especialmente relevante de la principal y más progresiva figura impositiva, el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas, pero también el de otros impuestos que, como los indirectos (IVA y especiales) están cobrando paulatinamente mayor importancia.

Finalmente, el principal objetivo de este estudio es analizar la evolución de la distribución de recursos entre los hogares en un periodo comprendido desde comienzos de los años setenta hasta finales de los noventa. Esto impone restricciones adicionales a nuestro ámbito de estudio, pues nos obliga a centrarnos en aspectos lo suficientemente generales como para que puedan ser analizados en periodos temporales amplios, renunciando así a análisis pormenorizados de aspectos particulares que sólo pueden ser objeto de estudio en un año concreto o en periodos muy cortos. Es por ello que únicamente vamos a abordar cada una de las vertientes mencionadas desde un punto de vista estático, a pesar del reconocido interés que tiene el análisis dinámico en fenómenos como la

pobreza o el desempleo. La necesidad de concentrar nuestros esfuerzos, junto a la escasez de información que sólo permitiría un análisis de este tipo para el periodo 1992-1993, nos obliga a postergar este novedoso enfoque para trabajos posteriores.

En definitiva, con este estudio intentamos proporcionar un empuje a la investigación sobre los aspectos distributivos en Galicia, pero sin pretender con ello agotar las posibilidades existentes, incluso a pesar de la limitada información disponible. A continuación, presentamos una valoración global de los resultados obtenidos, adelantando así algunas de las principales conclusiones que se apuntan en el mismo y sus posibles repercusiones en términos del diseño de las políticas públicas. Aunque en este estudio no se abordan directamente los efectos de las diferentes políticas, el análisis de la distribución y de algunas de las causas que la explican sí nos permite emitir algunos juicios de valor acerca de la orientación de las grandes líneas de actuación de las distintas Administraciones Públicas.

IV. La distribución de la renta en Galicia a lo largo de la tres últimas décadas

A lo largo del último cuarto de siglo, periodo que básicamente coincide con el restablecimiento de la democracia en España, hemos asistido a importantes transformaciones en la sociedad gallega que han dejado su huella tanto en la evolución del nivel de vida medio de su población como en la forma en que los recursos disponibles se reparten dentro de la misma. La conclusión global del estudio que presentamos permite una valoración positiva cuando contemplamos el periodo 1973-1999 en su totalidad. Por un lado se produce una progresiva mejora de los niveles de vida del conjunto de la población, aunque esa mejora no supone avances relativos de gran magnitud respecto de los niveles de vida de españoles y europeos. Por otro lado también se constata que en términos generales Galicia es hoy más equitativa, muestra una mayor cohesión social y presenta menores niveles de pobreza que a comienzos de la década de los

setenta. La conjunción de todos estos elementos permite afirmar que, durante el periodo señalado, Galicia experimentó un incremento en su nivel de bienestar social. Aunque la mayor o menor intensidad de este proceso depende crucialmente de la variable elegida para aproximarnos al nivel de vida de los individuos. En general las variables monetarias muestran un escenario más optimista, mientras que la incorporación de imputaciones asociadas a las rentas en especie (autoconsumo en el sector primario y vivienda, fundamentalmente) matiza estos resultados, reflejando tal vez una progresiva sustitución de un tipo de rentas por otras, a lo largo de estos últimos años, más que una mejora sustancial.

La mayor cohesión social se materializa en un crecimiento de la proporción de población que se sitúa en los niveles intermedios de renta y que vagamente podemos calificar como clase media, concepto que en el estudio se discutirá con mayor precisión, así como también es debida a la disminución de las distancias que separan a los grupos extremos. En cambio, no debe pasarse por alto el preocupante hecho de que una parte importante de la mejora en la equidad se haya producido en el seno de los distintos grupos socioeconómicos, a la vez que asistimos a un creciente distanciamiento entre algunos de estos grupos, aspecto que tiene una clara repercusión negativa en términos de cohesión de la sociedad.

Dicho esto, debemos reseñar que al igual que el nivel de vida no experimentó una tasa de crecimiento constante, existiendo tanto periodos de recesión como de expansión, tampoco los cambios distributivos fueron homogéneos a lo largo de todo el periodo. A grandes rasgos, y obviando la multitud de precisiones metodológicas que será preciso introducir en los capítulos siguientes, podemos afirmar que la distribución en Galicia mejoró fundamentalmente gracias al comportamiento de los años ochenta. Así, estos años no sólo se caracterizaron por un importante aumento en el nivel de vida acaecido en la segunda mitad de la década, sino que también fueron los responsables de la mejora en la distribución de los recursos, aunque en este caso sea difícil

aventurar en qué momento se produjo dentro de la década. En contraste con lo anterior, durante los años setenta y noventa el panorama distributivo fue muy diferente. Ambas son décadas caracterizadas por una cierta estabilidad en la distribución, con cambios menos intensos y no siempre producidos en el sentido que sería deseable. Especialmente en los años noventa, en los que se constata un ligero empeoramiento en los niveles de desigualdad y polarización que podrían señalar el comienzo de una nueva senda hacia una distribución menos equitativa y cohesionada. De confirmarse este resultado, Galicia se estaría uniendo a las preocupantes tendencias ya observadas en numerosos países dentro el contexto internacional, aunque tanto lo limitado de los cambios detectados como la escasez de información disponible no nos permiten llegar a conclusiones más rotundas, por lo que habrá que esperar a disponer de nuevas fuentes de información para confirmar o rechazar esta hipótesis.

A la hora de identificar los factores explicativos de esta evolución en el caso gallego debemos ser conscientes de que toda distribución de la renta es el resultado de la actuación simultánea de un conjunto variado de elementos que básicamente podemos recoger en tres grandes grupos. En primer lugar, los individuos que conforman un hogar toman decisiones sobre su participación en el mercado de trabajo, condicionados por su propia situación, la de su hogar y la del mercado. En función de sus características y preferencias los individuos tienen un salario de reserva, y sólo estarán dispuestos a participar en el mercado laboral cuando su salario potencial sea mayor. Este salario potencial está a su vez condicionado por su capital humano y su experiencia, y también por el sexo del individuo si las condiciones del mercado determinan la existencia de discriminación por género, bien mediante la segregación de la mujer en cierto tipo de empleos o sectores, bien mediante la obtención sistemática de un salario menor que el del hombre cuando realiza el mismo trabajo con la misma formación y experiencia. La decisión de participar o no en el mercado laboral es un elemento determinante en el nivel de vida finalmente alcanzado por los

hogares a través de la presencia de más o menos individuos con rentas laborales en su seno. Pero éste no es su único efecto. Al margen de las diferencias en el nivel de participación, las condiciones del mercado de trabajo también son determinantes en la distribución del ingreso por una segunda razón. El mercado puede caracterizarse por ofrecer una mayor retribución a la cualificación o a la experiencia de los trabajadores, generando así una mayor desigualdad salarial. También la diferencia con la que el mercado retribuye a los factores productivos, trabajo y capital, puede determinar una mayor desigualdad en la distribución de ingresos según la importancia relativa que ambas fuentes tengan en los ingresos de los hogares.

En este estudio se constata con claridad que la ocupación y el nivel de formación del sustentador principal del hogar, junto a la existencia de otros perceptores de rentas en el mismo, son los principales aspectos que actualmente determinan las diferencias de rentas entre hogares y la mayor fractura social existente. A lo que hay que añadir el hecho de que el mayor riesgo de exclusión y pobreza se concentre precisamente en los hogares con a lo sumo un único perceptor de rentas y con niveles de educación elementales.

En segundo lugar, en los países desarrollados el conjunto de las Administraciones Públicas dispone de una batería de herramientas diseñadas para alterar la distribución inicial que generan los mercados. Aunque el grado sea diferente, todas las administraciones en el ámbito local, autonómico o estatal, pueden incidir de algún modo en la distribución final de los recursos. Por un lado, el sector público interviene por medio de instrumentos reguladores que inciden en los ingresos de los individuos. Esto ocurre de forma especial en el mercado de trabajo con el establecimiento de un salario mínimo, la regulación de los convenios colectivos o la regulación de las condiciones de contratación y despido. El sector público también interviene de forma directa en la distribución final de renta mediante transferencias a los hogares a través del pago de prestaciones sociales o mediante la sustracción de renta de los mismos de forma diferencial a través de impuestos que pueden tener

una incidencia más o menos redistributiva. Una tercera vía de intervención del sector público se produce a través de la provisión directa o financiación de bienes y servicios públicos, como es el caso de la educación, de la sanidad o la vivienda. Este tipo de políticas incide en la renta final de los hogares a través de un ingreso que éstos reciben en especie,¹ y tienen una especial incidencia en los colectivos de menos recursos, tanto por ser beneficiarios directos de estos programas de gasto, como por la incidencia indirecta que éstos puedan tener en sus futuros ingresos al facilitar su inserción en el mercado de trabajo.

Mediante la adecuada combinación de estos instrumentos el sector público puede contribuir a que colectivos con especiales dificultades de acceso al mercado de trabajo se incorporen al mismo, al elevar su nivel de cualificación y promover la eliminación de las discriminaciones existentes. Este es el caso de las mujeres, especialmente las que tienen niños a su cargo, pero también el de los jóvenes, los parados de larga duración, los que tienen algún tipo de minusvalía o los que no poseen una formación acorde con las exigencias del mercado. En Galicia, al igual que en España, las tasas de actividad laboral son muy bajas en relación con las de nuestro entorno europeo, y en nuestro caso esto todavía es más grave por el hecho de que si bien partíamos de tasas de participación femenina más altas que en el conjunto de España, éstas estaban muy vinculadas a un sector primario escasamente desarrollado, lo que explica que Galicia sea uno de los pocos lugares en los que dicha participación tiende a disminuir en vez de aumentar, paradójicamente, fruto de la modernización de su estructura productiva.

Atendiendo a las políticas directas de rentas hay que destacar que en España, al igual que ocurrió en otros países europeos con anterioridad, la mejora del sistema de pensiones tuvo sin duda un papel fundamental en la inserción social del colectivo de personas de mayor edad y, consecuentemente, de los hogares donde éstas aportan una parte sustancial de los ingresos. Esto

¹ Aunque es de destacar que en estos casos existen importantes dificultades técnicas para su adecuada valoración.

cobra especial relevancia en Galicia donde la mayor crudeza de las tendencias demográficas hacen que este colectivo tenga un peso creciente y relativamente superior al existente en otras áreas geográficas. Además, debe tenerse en cuenta que el sistema de pensiones público español no sólo se distingue por su carácter actuarial sino que también incorpora mecanismos de redistribución intergeneracional de primer orden derivados de la existencia de los complementos de mínimos y de las pensiones no contributivas. De este modo se consigue reducir el riesgo de pobreza en un colectivo que, en nuestro país, históricamente ha padecido niveles de pobreza muy elevados. La evolución y reformas pendientes del sistema de pensiones serán fundamentales para consolidar o revertir esta tendencia.

Cabe resaltar, sin embargo, que la eficacia con la que se mejoró la posición relativa de los jubilados no se extendió a otros colectivos. Entre éstos debemos destacar especialmente a los hogares con niños, sobre todo cuando hay pocos perceptores de renta debido al escaso número de adultos presentes en el hogar (en el caso de los hogares monoparentales) y/o a la existencia de otras barreras de cualificación, experiencia, marginación, etc. que impiden la correcta inserción de sus adultos en el mercado de trabajo. Las prestaciones sociales a este tipo de hogares están lejos de ser las adecuadas. Esto, que ocurre con claridad en Galicia, es en buena medida extensible a otras áreas del Sur de Europa que carecen de los mecanismos de protección que el Norte y el Centro del continente han sabido desarrollar en mayor medida. En el caso del ámbito de competencias de la Xunta de Galicia cabe destacar la importancia del establecimiento a partir de 1991 de la Renta de Integración Social de Galicia (RISGA) para atender las necesidades y la integración de los hogares con menos recursos, si bien las dificultades de acceso a la misma y su escasa cuantía, especialmente en hogares de gran tamaño, hacen que su incidencia sea muy limitada, situándose a mucha distancia de otras Comunidades Autónomas españolas que como Navarra, País Vasco o Madrid dieron a este tipo de prestación, popularmente conocida como *salario social*, un protagonismo mayor en la

lucha contra la pobreza y la exclusión social en sus respectivos territorios. Estos y otros esfuerzos en el marco de las políticas de lucha contra la pobreza poco pueden hacer para modificar de forma sustancial la distribución de recursos y las preocupantes tendencias observadas en los años noventa si siguen teniendo un carácter marginal y no van acompañados del suficiente respaldo político, social y económico que sitúe a estas políticas entre las prioritarias dentro de la agenda de las diferentes Administraciones Públicas.

Al margen de las políticas de rentas, la provisión y financiación de servicios públicos en especie también adquieren un papel esencial dentro de lo que debe ser una política de contenido redistributivo. La importancia del nivel educativo alcanzado por los perceptores de rentas de los hogares como factor explicativo en los fenómenos de desigualdad y pobreza, hace que los esfuerzos por mejorar el nivel educativo de los mismos tengan una especial incidencia sobre sus ingresos. Así, en Galicia se constata que la mejora sustancial del nivel educativo acontecida en estos últimos treinta años contribuyó a que un colectivo de hogares muy amplio mejorase su posición económica. En cualquier caso es de destacar que las exigencias del mercado son cada vez mayores, de modo que los niveles educativos básicos son cada vez menos valorados por el mismo y ven reducida su eficacia como escudo frente a la pobreza, lo que requiere de una actualización constante de los objetivos de estas políticas. El creciente premio a la cualificación que implica la extensión de las nuevas tecnologías podría explicar que las mejoras relativas en la posición económica de los colectivos con menor formación parezcan haberse agotado, agravándose las diferencias con los de mayor cualificación.

En tercer lugar, también es importante destacar que, aun sin producirse modificaciones ni en los mercados privados ni en las políticas públicas, es posible observar cambios importantes en la distribución de ingresos originados por las profundas transformaciones en la estructura demográfica o en la composición de los hogares. El envejecimiento de la población, la concentración de niños en

los hogares pobres, o la extensión del fenómeno de los hogares monoparentales con hijos, son algunos aspectos que pueden alterar considerablemente la distribución final de la renta. Los denominados *living arrangements*, esto es, las formas de organizar la convivencia y la vida doméstica, entran así en el primer plano de la cuestión distributiva, a pesar de que evidentemente no pueden ser tratados como decisiones totalmente exógenas al nivel de bienestar de los individuos.

Finalmente, no podemos cerrar este epígrafe sin hacer una breve mención a la dimensión territorial de los problemas distributivos. Afortunadamente, podemos afirmar que la sociedad gallega parece haber logrado reducir en una cuantía importante las diferencias en niveles de vida y en el riesgo de formar parte de las bolsas de pobreza de las distintas áreas geográficas. Esto es cierto al menos en términos de la renta de la que disfrutaban los hogares, si bien no excluye la posibilidad de que esas áreas sigan marginadas en términos productivos o de disfrute de servicios públicos, aspectos no abordados por este estudio, ya que en buena medida la mejora es debida al creciente peso de las transferencias de renta que reciben, fundamentalmente a través del sistema de pensiones.

Resumiendo, nuestros resultados parecen apuntar a un cambio en los factores que favorecieron la importante reducción en los niveles de desigualdad y pobreza experimentada por nuestro país durante los años ochenta. Los escasos trabajos para España durante la primera mitad de la década de los noventa apuntan a tres cuestiones básicas para entender la desaceleración producida durante estos últimos años:² en primer lugar, la breve pero intensa crisis económica de 1992-1994 cuyas consecuencias negativas en los niveles de empleo empezaron a extenderse a los sustentadores principales de los hogares, rompiendo así el último punto de apoyo sobre el que se sostenían muchos jóvenes y cónyuges sin empleo; en segundo lugar la creciente desigualdad salarial que parece haber llegado a nuestros mercados laborales, con un cierto retraso en términos de lo acontecido en otros países de la OCDE en décadas anteriores, y que parece fruto de cambios

producidos en la demanda de trabajo; y por último, las reformas producidas en el mercado de trabajo y en el sistema público de protección a los desempleados. Nuestros resultados para Galicia apuntan en esta dirección, aunque sólo un estudio pormenorizado de las rentas salariales y de los mecanismos de protección pública a lo largo de esta última década podrán ayudarnos a entender en qué medida esto es así y qué papel ha jugado cada uno de ellos en la consecución del resultado final. Estos aspectos no han podido ser abordados en este trabajo ya que esto exigiría un esfuerzo añadido que merece, por su extensión, una nueva investigación que tome ésta como punto de partida.

V. La organización de este trabajo

El estudio que a continuación se presenta está estructurado en cinco capítulos además de esta introducción. El capítulo 1 se detiene en algunas cuestiones previas relativas a las fuentes de información y a las decisiones metodológicas que se deben adoptar en este tipo de trabajos empíricos, avanzando las que se adoptarán en el resto del libro. En el capítulo 2 se aborda la realidad económica gallega, dando cuenta de la evolución de la renta y el gasto en Galicia en las últimas décadas, y se aporta una valoración de su posición relativa en términos de lo ocurrido en nuestro entorno más próximo (España y la Unión Europea). Por último, en el tercer, cuarto y quinto capítulos se abordan, respectivamente, las distintas vertientes del estudio de la distribución: desigualdad, polarización y estratificación, y pobreza.

La estructura seguida en estos tres últimos capítulos guarda importantes similitudes. En cada uno de ellos se exponen, en primer lugar, los conceptos y las diferentes metodologías existentes a la hora de analizar la distribución desde cada una de las perspectivas empleadas. Estos epígrafes teóricos son importantes a la hora de entender y valorar los resultados empíricos derivados de la utilización de los diferentes índices y procedimientos existentes en la literatura. A continuación, en

² Para un estudio de la distribución de la renta en España a principios de los noventa véase Ayala *et al.* (1998).¹⁴

cada capítulo se describe el contexto español e internacional para poder situar a Galicia en el mismo, aunque debido a la necesidad de acotar el ámbito de este estudio no se realiza expresamente un análisis comparativo, lo que exigiría un mayor esfuerzo de homogeneización de las metodologías empleadas en cada caso. Además, también se realiza una breve recopilación de las principales aportaciones que conocemos para el caso gallego. Finalmente se ofrecen los resultados del análisis empírico en Galicia y se resaltan las principales conclusiones. Las tablas de resultados de cada uno de estos tres últimos capítulos se agrupan en sus respectivos apéndices.

Cada uno de estos capítulos tiene entidad propia y puede ser leído de forma independiente, aunque en el primero se han incorporado aspectos metodológicos que son comunes al resto, por lo que parece recomendable no obviarlo. Además, en el capítulo de desigualdad se incluye la descripción de las particiones realizadas para el análisis por subpoblaciones. Ya que se han respetado estas mismas particiones en los análisis de polarización y pobreza es imprescindible su lectura para el adecuado seguimiento de los resultados de estos epígrafes. En cualquier caso, la lectura secuencial de cada uno de ellos permitirá al lector abordar los distintos aspectos relativos a la distribución de la renta en Galicia de forma sistemática y acumulativa, ya que en cada caso se pondrá énfasis en su complementariedad con los resultados previos.

INDICE

ÍNDICE

INTRODUCCION

- I Presentación
- II Diferentes aspectos de la distribución de la renta
- III Delimitación del ámbito de estudio
- IV La distribución de la renta en Galicia a lo largo de las tres últimas décadas
- V La organización de este trabajo

CAPÍTULO 1. FUENTES DE DATOS Y ASPECTOS METODOLÓGICOS PREVIOS

- 1.1 Las fuentes de información sobre la distribución de la renta
 - 1.1.1 Fuentes de información en España
 - 1.1.2 Fuentes de información en Galicia
- 1.2 Aspectos metodológicos de la medición de la desigualdad y de la pobreza
 - 1.2.1 Las dimensiones de la desigualdad y de la pobreza
 - 1.2.2 La variable objeto de estudio
 - 1.2.3 La unidad de análisis
 - 1.2.4 Las comparaciones interpersonales de bienestar: el papel de las escalas de equivalencia
 - 1.2.5 Cambios reales y cambios monetarios: la tasa de inflación y el papel redistributivo de los precios
 - 1.2.6 La dinámica de la pobreza y la desigualdad
 - 1.2.7 El error muestral y el error de diseño

CAPÍTULO 2. LA RENTA Y EL GASTO EN GALICIA

- 2.1 La renta *per cápita* en Galicia: evolución del PIB
 - 2.2 ¿Convergencia o divergencia en los niveles de renta?
 - 2.3 Diferencias provinciales de renta
 - 2.4 La renta familiar neta disponible
 - 2.5 Los ingresos monetarios de acuerdo con las encuestas disponibles
 - 2.6 Los gastos monetarios de acuerdo con las encuestas disponibles
 - 2.7 Conclusiones
- APÉNDICE CAPÍTULO 2

CAPÍTULO 3. LA DESIGUALDAD EN LA DISTRIBUCIÓN

- 3.1 El concepto de desigualdad
- 3.2 La medición de la desigualdad
 - 3.2.1 Análisis gráficos
 - 3.2.2 El Criterio de Lorenz y el Criterio de Lorenz Generalizado
 - 3.2.3 Otros criterios alternativos
 - 3.2.4 Índices completos de desigualdad
 - 3.2.5 Índices normativos
 - 3.2.6 ¿Qué índice de desigualdad elegir? Propiedades deseables de un índice de desigualdad
- 3.3 Tendencias en la desigualdad en el mundo desarrollado
 - 3.3.1 Los hechos
 - 3.3.2 Las causas
 - 3.3.3 España, ¿un caso particular?
 - 3.3.4 El caso gallego
- 3.4 La distribución en Galicia
 - 3.4.1 La forma de la distribución en Galicia: ¿existe una tendencia hacia la desconcentración de la renta?
 - 3.4.2 La desigualdad en Galicia: análisis por decilas de ingreso y gasto
 - 3.4.3 La desigualdad en Galicia: una ordenación incompleta a través de las curvas de Lorenz
 - 3.4.4 La desigualdad en Galicia: una ordenación completa a través de los índices de desigualdad
 - 3.4.5 Análisis de bienestar

- 3.4.6 El efecto de los cambios asimétricos en los precios
- 3.5 Determinantes de la desigualdad: análisis por subpoblaciones
 - 3.5.1 Determinantes de la desigualdad
 - 3.5.2 La relevancia de la educación
 - 3.5.3 La creciente importancia del número de perceptores de renta
 - 3.5.4 Principales cambios referidos a la ocupación
 - 3.5.5 ¿Por qué pierden peso las variables geográficas?
 - 3.5.6 Los cambios sociodemográficos
 - 3.5.7 Heterogeneidad en la desigualdad intragrupo

3.6 Conclusiones

APÉNDICE CAPÍTULO 3

CAPÍTULO 4. POLARIZACIÓN Y ESTRATIFICACIÓN EN LA DISTRIBUCIÓN DE LA RENTA EN GALICIA

- 4.1 La noción de polarización y su medición
 - 4.1.1 El enfoque de Wolfson
 - 4.1.2 El Enfoque de Esteban y Ray
 - 4.1.3 Una generalización de los enfoques anteriores
 - 4.1.4 Cuando los grupos no son grupos de renta
 - 4.1.5 Solapamiento y estratificación
- 4.2 Los análisis empíricos sobre la polarización
- 4.3 La polarización en Galicia, los grupos de renta
 - 4.3.1 La clase media en Galicia
 - 4.3.2 El análisis de la polarización por grupos de renta
- 4.4 Los grupos por características: polarización y estratificación social
- 4.5 Conclusiones

APÉNDICE CAPÍTULO 4

CAPÍTULO 5. ANÁLISIS DE LA POBREZA ECONÓMICA

- 5.1 El estudio de la pobreza: definición y metodología
- 5.2 La evolución de la pobreza en España y en otros países desarrollados
- 5.3 La pobreza en Galicia según los estudios existentes en la literatura
 - 5.3.1 Lo que ya sabemos de la pobreza en Galicia: estudios gallegos
 - 5.3.2 La pobreza en Galicia de acuerdo con los estudios sobre pobreza en España
- 5.4 Cuantificación de la pobreza en Galicia: índices de pobreza y curvas TIP
 - 5.4.1 La extensión de la pobreza en Galicia
 - 5.4.2 Evolución de la pobreza absoluta en Galicia
 - 5.4.3 Evolución de la pobreza relativa en Galicia
- 5.5 La caracterización de los pobres en Galicia: la pobreza por colectivos socioeconómicos
- 5.6 La caracterización de los pobres en Galicia: los elementos que determinan el riesgo de ser pobre
- 5.7 Conclusiones

APÉNDICE CAPÍTULO 5

REFERENCIAS

INDICE DE CUADROS

- 3.1 Propiedades que satisfacen algunos índices de desigualdad
- 3.2 Principales trabajos que incluyen Galicia en sus resultados sobre desigualdad
- 5.1 Propiedades que satisfacen los índices de pobreza
- 5.2 Principales trabajos que incluyen Galicia en sus resultados sobre pobreza

INDICE DE FIGURAS

- 2.1 PIB per cápita en Galicia, España y Europa
- 2.2 PIB regional (Galicia=100)
- 2.3 Renta Familiar Neta Disponible en Galicia (España=100)
- 2.4 Renta Familiar Neta Disponible (Galicia=100)
- 2.5 Variación del ingreso monetario restringido real, 1973-81
- 2.6 Variación del ingreso monetario restringido real, 1980-91
- 2.7 Variación del ingreso monetario restringido real, 1990-99
- 2.8 Variación del ingreso monetario real, 1992-93

- 3.1 Curvas de Lorenz relativas
- 3.2 Desigualdad relativa y absoluta
- 3.3 Curvas de Lorenz absolutas
- 3.4 Desigualdad en diferentes países desarrollados
- 3.5 La distribución del ingreso en Galicia
- 3.6 La distribución del ingreso en Galicia y España, 1990-91
- 3.7 Decilas de ingreso monetario restringido ajustado ($s=0,5$)
- 3.8 Curvas de Lorenz absolutas
- 3.9 Curvas de Lorenz relativas
- 3.10 Desigualdad relativa
- 3.11 Índices de desigualdad en Galicia
- 3.12 Curvas de Lorenz Generalizadas
- 3.13 Desigualdad entre grupos (Theil(0))
- 3.14 Determinantes de la desigualdad en Galicia
- 3.15 Porcentaje de población según nivel educativo del sustentador principal
- 3.16 Renta relativa según nivel educativo del sustentador principal (Media de Galicia=100)
- 3.17 Porcentaje de población según número de perceptores de renta regular
- 3.18 Renta relativa según número de perceptores de renta regular (Media de Galicia=100)
- 3.19 Porcentaje de población según ocupación del sustentador principal
- 3.20 Renta relativa según ocupación del sustentador principal (Media de Galicia=100)
- 3.21 Porcentaje de población según grupos geográficos
- 3.22 Renta relativa según grupos geográficos (Media de Galicia=100)
- 3.23 Porcentaje de población según grupos sociodemográficos
- 3.24 Renta relativa según grupos sociodemográficos (Media de Galicia=100)
- 3.25 Desigualdad intragrupo en Galicia (Theil(0))
- 3.26 Desigualdad por nivel educativo del sustentador principal (Media de Galicia=100)
- 3.27 Desigualdad por ocupación del sustentador principal (Media de Galicia=100)
- 3.28 Desigualdad por grupos geográficos (Media de Galicia=100)
- 3.29 Desigualdad por grupos sociodemográficos (Media de Galicia=100)

- 4.1 Ejemplo de Wolfson
- 4.2 Polarización en diferentes países desarrollados
- 4.3 La distribución del ingreso en Galicia, 1973-81
- 4.4 La distribución del ingreso en Galicia, 1980-91
- 4.5 La distribución del ingreso en Galicia, 1990-99
- 4.6 El tamaño de la clase media en Galicia
- 4.7 Bipolarización extendida en Galicia
- 4.8 Polarización extendida en Galicia
- 4.9 Ratio entre rentas medias extremas
- 4.10 Bipolarización simplificada en Galicia

- 4.11 Polarización simplificada en Galicia (3 grupos)
- 4.12 Heterogeneidad intragrupo en Galicia
- 4.13 Heterogeneidad en cada grupo de renta (k=2)
- 4.14 Heterogeneidad en cada grupo de renta (k=3)
- 4.15 Polarización extendida por características ($\alpha=1,3$)
- 4.16 Polarización simplificada por características ($\alpha=1,3$)
- 4.17 Heterogeneidad intragrupo por características
- 4.18 Solapamiento por características
- 4.19 Densidades: nº de perceptores, 1973-74
- 4.20 Densidades: nº de perceptores, 1999
- 4.21 Solapamiento por número de perceptores de rentas
- 4.22 Densidades: nivel educativo, 1973-74
- 4.23 Densidades: nivel educativo, 1999
- 4.24 Densidades: situación laboral, 1980-81
- 4.25 Densidades: situación laboral, 1999
- 4.26 Densidades: sexo, 1980-81
- 4.27 Densidades: sexo, 1999
- 4.28 Densidades: tamaño de municipio, 1973-74
- 4.29 Densidades: tamaño de municipio, 1999

- 5.1 Propiedades de las Curvas TIP
- 5.2 Extensión de la pobreza en diferentes países desarrollados
- 5.3 Extensión de la pobreza relativa
- 5.4 Estructura demográfica de hogares
- 5.5 Extensión de la pobreza en Galicia
- 5.6 Extensión de la pobreza extrema
- 5.7 Curvas de Lorenz Generalizadas (s=0,5)
- 5.8 Curvas de Lorenz Generalizadas (s=0)
- 5.9 Curvas TIP no normalizadas
- 5.10 Curvas TIP normalizadas
- 5.11 Índices de pobreza en Galicia
- 5.12 Curvas TIP normalizadas (ingreso total, OCDE)
- 5.13 Curvas TIP normalizadas (ingresos y gastos en 1973-74)
- 5.14 Curvas TIP normalizadas (ingresos y gastos en 1990-91)
- 5.15 Extensión de la pobreza por grupos geográficos
- 5.16 Extensión de la pobreza en función de la ocupación
- 5.17 Extensión de la pobreza en función de la educación
- 5.18 Extensión de la pobreza por miembros y perceptores
- 5.19 Extensión de la pobreza por edad y sexo

INDICE DE TABLAS

- 2.1 Renta disponible en Galicia y España
- 2.2 Renta disponible (pesetas constantes) en Galicia y España
- 2.3 Renta disponible relativa en Galicia (España=100) y provincias (Galicia=100)
- 2.4 Ingresos disponibles *per cápita* en Galicia (España=100) y provincias (Galicia=100)
- 2.5 Gasto en Galicia y España
- 2.6 Gasto (pesetas constantes) en Galicia y España
- 2.7 Gasto relativo en Galicia (España=100) y provincias (Galicia=100)
- 2.8 Gasto *per cápita* en Galicia (España=100) y provincias (Galicia=100) en 1991

- 3.1 Distribución de la renta en Galicia
- 3.2 Distribución de la renta en Galicia: Lorenz
- 3.3 Índices de desigualdad en Galicia, 1973-1999
- 3.4 Índices de desigualdad en Galicia, 1973-1999: cambios estadísticamente significativos al 95%
- 3.5 Índices de bienestar en Galicia, 1973-1999: Cambios estadísticamente significativos al 95%
- 3.6 Índices de desigualdad en Galicia, 1973-1991. IPCs individuales
- 3.7 Índices de desigualdad en Galicia, 1973-1991. IPCs individuales: Cambios estadísticamente significativos al

95%

- 3.8 Distribución de la población por características: porcentaje de individuos sobre población total
- 3.9 Distribución del Ingreso monetario restringido (trabajo y prestaciones sociales) por características (media gallega=100)
- 3.10 Desigualdad Entre Grupos por característica I_B
- 3.11 Contribución de cada característica a la desigualdad: $100 * I_B / I$
- 3.12 Desigualdad Intra- Grupo por característica $I_W = I - I_B$
- 3.13 Desigualdad dentro de cada grupo, $I(x^j)$, Theil (0)
- 3.14 Desigualdad dentro de cada grupo, $I(x^j)$, Theil (1)
- 3.15 Contribución a la desigualdad global , $100 * I(x^j) * p^j / I$, Theil (0)
- 3.16 Contribución a la desigualdad global $100 * I(x^j) * s^j / I$, Theil (1)

- 4.1 El tamaño de la clase media en Galicia
- 4.2 Polarización por Grupos de Renta
- 4.3 Cambios estadísticamente significativos en polarización extendida por grupos de renta
- 4.4 Polarización extendida por características
- 4.5 Polarización y solapamiento por características
- 4.6 Solapamiento por grupos

- 5.1 Índices de Pobreza en Galicia, 1973-1999. Línea del 50 por ciento
- 5.2 Índices de Pobreza en Galicia, 1973-1999. Línea del 25 por ciento
- 5.3 Cambios estadísticamente significativos (95%) en los índices de pobreza en Galicia, 1973-1999. Línea del 50 por ciento
- 5.4 Cambios estadísticamente significativos (95%) en el índice H de pobreza en Galicia, 1973-1999. Línea del 25 por ciento
- 5.5 Descomposición del $FGT(0)$ "Índice H "
- 5.6 Descomposición del $FGT(1)$ (HI)
- 5.7 Descomposición del $FGT(2)$
- 5.8 Probabilidad de que un individuo sea pobre en Galicia: Ingreso monetario restringido